

УТВЕРЖДЕН:

решением Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми, отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации

№ 1 от «12» августа 2024 года

УТВЕРЖДЕН:

Глава муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми - руководитель администрации



Н.В. Новикова

« ____ » _____ 20__ года

ДОКЛАД

об организации в администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в 2023 году

На основании Закона Республики Коми от 29.03.2023 № 14-РЗ «О наделении муниципального образования городского округа «Вуктыл» статусом муниципального округа и внесении в связи с этим изменений в Закон Республики Коми «О территориальной организации местного самоуправления в Республике Коми» решением Совета городского округа «Вуктыл» от 21.07.2023 № 196 «Об администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми» администрация городского округа «Вуктыл» переименована в администрацию муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми, а также установлено, что администрация муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми является правопреемником публичных прав и обязанностей администрации городского округа «Вуктыл».

Согласно решению Совета городского округа «Вуктыл» от 21.07.2023 № 198 «О правопреемстве муниципальных правовых актов» правовые акты Совета городского округа «Вуктыл», главы муниципального образования городского округа «Вуктыл» - руководителя администрации городского округа «Вуктыл», администрации городского округа «Вуктыл», отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «Вуктыл», являющихся юридическими лицами, Контрольно-счетной палаты городского округа «Вуктыл» в соответствии с настоящим решением действуют в течение срока, определенного в самом акте, либо до принятия правового акта по тому же вопросу, либо до отмены или изменения этих актов.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказа Министерства экономики Республики Коми от 18 января 2019 г. № 8 «Об утверждении методических материалов об организации в органах исполнительной власти Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления администрации городского округа «Вуктыл» от 24 января 2019 г. № 01/63 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа «Вуктыл», отраслевых (функциональных) органах администрации городского округа «Вуктыл» администрацией муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми в 2023 году осуществлялась организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях организации антимонопольного комплаенса были проведены следующие мероприятия:

1. Анализ нормативных правовых актов администрации городского округа

«Вуктыл» (администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми), реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в отношении нормативных правовых актов в рамках проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства было размещено на официальном сайте администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми в сети «Интернет» <http://adm.govuktyl.ru/ekonomika/antimonopolnyj-komplaens> 31 августа 2023 года. Также на сайте была размещена информация об исчерпывающем перечне нормативных правовых актов администрации городского округа «Вуктыл» (администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми) со ссылкой на их размещение на сайте <http://adm.govuktyl.ru> в подразделах: «Постановления», «Распоряжения» раздела «Документы».

В соответствии с п. 17 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа «Вуктыл», отраслевых (функциональных) органах администрации городского округа «Вуктыл» (далее - Положение), утвержденного постановлением администрации городского округа «Вуктыл» от 24 января 2019 г. № 01/63, срок сбора предложений был установлен с 01.09.2023 по 30.11.2023. Предложения и замечания принимались по адресу: Республика Коми, 169570, г. Вуктыл, ул. Комсомольская, д.14, а также по адресу электронной почты: uprav@mail.ru.

На момент окончания установленного в уведомлении срока приема замечаний и предложений не поступило ни одного предложения либо замечания о содержании в нормативных правовых актах администрации городского округа «Вуктыл» (администрации муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми) норм, противоречащих антимонопольному законодательству.

В соответствии с п. 18 Положения в целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации городского округа «Вуктыл» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства служебной запиской от 19.08.2019 до сведения всех структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «Вуктыл» доведено, что при размещении проекта нормативного правового акта администрации городского округа «Вуктыл» на Интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов (pravo.rkomi.ru) необходимо указывать информацию о сборе замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта на соответствие антимонопольному законодательству.

За истекший период времени замечаний и предложений от граждан и организаций по проектам нормативных правовых актов не поступало.

2. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С этой целью администрацией муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми (далее - администрация) осуществлен ряд мероприятий, а именно: запрошена информация от структурных подразделений администрации, ее отраслевых (функциональных) органов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел); проведен анализ выявленных нарушений с учетом ряда показателей (сфера деятельности, в которой допущено нарушение, последствия нарушения антимонопольного законодательства, результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом/позиция антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения).

По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства в период с 2017 по 2023 годы выявлено 11 нарушений:

в 2017 году-3;
в 2018 году-1;
в 2019 году-1;
в 2020 году - 0;
в 2021 году - 3;
в 2022 году - 3;
в 2023 году - 0.

На основе полученных данных составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (комплаенс-рисков) администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации на 2024 год.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства в администрации.

Карта комплаенс-рисков подразделяет уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства на: высокий, существенный, незначительный и низкий.

Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год размещена на официальном сайте администрации в сети «Интернет» <http://adm.govuktyl.ru/ekonomika/antimonopolnyj-komplaens> в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Для минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан и утвержден План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, который в качестве условий, способствующих минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержит следующие мероприятия:

- контроль соблюдения требований антимонопольного законодательства в текущей деятельности;
- повышение уровня квалификации специалистов (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование);
- мониторинг законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- анализ жалоб, поступивших на рассмотрение в УФАС по Республике Коми, по указанным рискам;
- усиление контроля за подготовкой документацией о закупке товаров, работ и услуг при согласовании.

Планируемый результат - минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации специалистов.

3. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в деятельности администрации.

Антимонопольный комплаенс является инструментом профилактики нарушений антимонопольного законодательства. В связи с этим ключевым фактором оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является наличие положительной динамики по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом либо отсутствие нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации городского округа «Вуктыл» от 18.10.2019 № 10/1329 «Об утверждении ключевых показателей и Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации городского округа «Вуктыл» антимонопольного комплаенса» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации в целом, а также ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации для уполномоченного подразделения.

1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного

комплаенса в администрации в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом). Обозначенный коэффициент рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде.

В случае если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

Ежегодная оценка достижения ключевого показателя эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (далее - нарушения) со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом)» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса администрации направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленным Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р.

В 2017 году выявлено 3 нарушения, в 2023 году выявлено 0 нарушений.

Таким образом коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом равен 3;

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитана по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства либо отсутствовали проекты нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице;

в) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитана по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства либо отсутствовали нормативные правовые акты администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Оценка вышеуказанных значений ключевого показателя эффективности направлена на понимание эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 13 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации, отраслевых (функциональных) органах администрации (далее - Положение), утвержденного постановлением администрации от 24 января 2019 г. № 01/63.

При эффективном проведении мероприятий по анализу правовых актов администрации и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение правовых актов администрации, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение ключевых показателей эффективности будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться администрацией. И наоборот, при невысоком значении долей правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений в таких актах (знаменатель), низкие значения ключевых показателей эффективности будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

В виду того, что в отчетном периоде в проектах нормативных правовых актов администрации, нормативных правовых актов администрации риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, Дпнпа равна 0, Днпа равна 0.

2. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации для уполномоченного подразделения являются:

доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитана по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Консультирование и обучение работников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного подразделения согласно подпункту «в» пункта 7, подпункту «е» пункта 8 Положения и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации. В том числе от эффективности работы уполномоченного подразделения по данному направлению напрямую зависит возможность достижения целей Национального плана,

предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 Национального плана.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя эффективности.

Сотрудники администрации ознакомлены с антимонопольным законодательством, с нормативными правовыми актами в сфере антимонопольного комплаенса, уведомлены о необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства. На постоянной основе осуществляется ознакомление работников администрации с обзорами, подготовленными Министерством экономики Республики Коми, Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Республике Коми, о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности органов исполнительной власти Республики Коми и органов местного самоуправления.

Таким образом, по результатам проведенных обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, ДСо равна 0,9.

В случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, функционирование антимонопольного комплаенса считается эффективным.


С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации в 2023 году антимонопольного комплаенса.

Выводы:

В настоящее время в администрации внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (комплаенс - рисков) администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации на 2024 год. При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности администрации. При этом выявление максимального количества рисков является важнейшей задачей администрации, так как риск - это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование деятельности администрации, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации на 2024 год, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.


Согласовано

Начальник отдела по развитию экономики
администрации муниципального округа «Вуктыл»
Республики Коми



И.Г. Рогозина

Начальник отдела правового обеспечения администрации
муниципального округа «Вуктыл» Республики Коми



И.Г. Родионова